**Odůvodnění**

**I. Obecná část**

**A. Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy, odůvodnění jejích hlavních principů**

Návrh nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 341/2017 Sb., o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě, ve znění pozdějších předpisů, provádí změnu nařízení vlády č. 341/2017 Sb., o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „nařízení vlády č. 341/2017 Sb.“).

Nařízení vlády č. 341/2017 Sb. obsahuje v přílohách č. 1 až 5 stupnice platových tarifů zaměstnanců ve veřejných službách a správě. Zaměstnavatel z příslušné stupnice určí platový tarif zaměstnance na základě jeho zařazení do platové třídy a do platového stupně. Ustanovení § 5 nařízení vlády č. 341/2017 Sb. vymezuje okruhy zaměstnanců a stanovuje, podle které ze stupnic platových tarifů, resp. podle které z příloh č. 1 až 5 k nařízení vlády č. 341/2017 Sb. se určí jejich platový tarif. Podle § 5 odst. 1 nařízení vlády č. 341/2017 Sb. se platový tarif zaměstnanců jinde neuvedených, tj. neuvedených v § 5 odst. 2 až 5 nařízení vlády č. 341/2017 Sb., určí podle stupnice platových tarifů uvedené v příloze č. 1 k nařízení vlády č. 341/2017 Sb., tzv. základní stupnice platových tarifů. Platové tarify podle základní stupnice se tak určují např. nepedagogickým pracovníkům v regionálním školství (kuchaři/-ky, školníci/-ice), nelékařským pracovníkům ve zdravotnictví (uklízeči/-čky, ekonomové/-ky), pracovníkům v kultuře či zaměstnancům a úředníkům územních samosprávných celků.

Podstatou navrženého nařízení vlády je provedení valorizace (navýšení) platových tarifů ve stupnici platových tarifů uvedené v příloze č. 1 k nařízení vlády č. 341/2017 Sb. o 10 %, a to s účinností od 1. září 2022.

Účelem předloženého návrhu je platových podmínek části zaměstnanců ve veřejných službách a správě, jejichž platové tarify nebyly valorizovány s účinností od 1. ledna 2022. Cílem je zlepšení hospodářského postavení této skupiny zaměstnanců ve veřejných službách a správě a posílení konkurenceschopnosti veřejné správy na trhu práce. Valorizace platových tarifů by měla rovněž snížit dopad rostoucí inflace na domácnosti těchto zaměstnanců.

**B. Zhodnocení platného právního stavu a odůvodnění nezbytnosti jeho změny**

Vláda rozhoduje o valorizaci platových tarifů zpravidla s účinností od 1. ledna (následujícího) kalendářního roku. V určitých případech nicméně může vláda přistoupit k úpravě platových tarifů i v průběhu kalendářního roku. Jedná se zejména o situace, kdy je třeba reagovat na hospodářský vývoj, např. inflaci.

K poslední valorizaci platových tarifů v základní stupnici (příloha č. 1. k nařízení vlády č. 341/2017 Sb.) došlo s účinností od 1. ledna 2020. Mimořádný růst spotřebitelských cen v tomto období způsobil, že došlo ke značnému poklesu reálné hodnoty platových tarifů, a tedy k poklesu kupní síly zaměstnanců.

Navrhuje se, aby se platové tarify ve stupnici platových tarifů v příloze č. 1 k nařízení vlády č. 341/2017 Sb. navýšily o 10 %.

**C. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zákoníkem práce, k jehož provedení je navržena**

Navrhovaná právní úprava je v souladu s ústavním pořádkem České republiky, zejména s čl. 28 Listiny základních práv a svobod, a je vedena snahou reálně zajistit právo zaměstnanců na spravedlivou odměnu za práci. Návrh je rovněž v souladu se zmocněním obsaženým v § 123 odst. 6 písm. f) zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů.

**D. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s právem Evropské unie a mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána**

V obecné rovině je třeba uvést článek 151 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „SFEU“), který stanoví, že cílem Unie a členských států je mimo jiné i zlepšování životních a pracovních podmínek tak, aby došlo k jejich harmonizaci při zachování tendence k jejich zlepšování, a zejména pak článek 8 SFEU, podle kterého Unie usiluje ve všech činnostech, ve kterých má pravomoc (tj. mimo jiné i v sociální oblasti) o to, aby se odstraňovaly nerovnosti. Odměňování ve veřejných službách a správě by vždy mělo být upraveno tak, aby nebyly zakládány neospravedlnitelné rozdíly ve výši platů mezi osobami odměňovanými z veřejných rozpočtů, které vykonávají stejnou nebo srovnatelnou práci.

Návrh nařízení vlády tedy plně respektuje zásadu rovného zacházení se zaměstnanci a není v rozporu s právem Evropské unie, tj. ani s obecnými právními zásadami práva Evropské unie a judikaturou jejích soudních orgánů.

Širší práva zaměstnanců v oblasti odměňování zaručují i mezinárodní smlouvy, kterými je Česká republika vázána. Jsou jimi především Mezinárodní pakt o politických, hospodářských, sociálních a kulturních právech, Listina základních práv Evropské unie a Evropská sociální charta. Všechny dokumenty zaručují pracovníkům spravedlivou odměnu bez jakéhokoli rozlišování. Spravedlivou odměnou je pojímán jak absolutní požadavek na ekvivalenci vykonané práce a příslušející odměny za ni, tak relativně v rámci porovnání odměny za stejnou práci s odměnou jiného zaměstnance. S uvedenými mezinárodními smlouvami je návrh rovněž v souladu, neboť jeho cílem je navýšit platové tarify zaměstnanců ve veřejných službách a správě.

**E. Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky; sociální dopady, dopady na životní prostředí a na bezpečnost nebo obranu státu**

Návrh nařízení vlády spočívá v navýšení platových tarifů části zaměstnanců ve veřejných službách a správě o 10 % od 1. září 2022. Náklady na shora uvedené navýšení platových tarifů byly rovněž zohledněny v rámci novely zákona č. 57/2022 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2022.

Pro zaměstnavatele zaměstnanců ve veřejných službách a správě, jejichž platy jsou financovány ze státního rozpočtu, by přijetí předmětného návrhu představovalo finanční dopady ve výši cca  1,97 mld. Kč včetně příslušenství.

Pro zaměstnavatele zaměstnanců ve veřejných službách a správě, jejichž platy jsou financovány z rozpočtů územních samosprávných celků, by navrhované navýšení platových tarifů přestavovalo finanční dopad ve výši cca 1,80 mld. Kč včetně příslušenství.

Pro rozpočty zdravotních pojišťoven, z nichž jsou hrazeny platy části zaměstnanců ve veřejných službách a správě, by přijetí nařízení vlády představovalo finanční dopad ve výši cca 0,29 mld. Kč včetně příslušenství.

Celkové finanční dopady přijetí navrhovaného nařízení vlády na veřejné rozpočty tedy představují částku cca 4,06 mld. Kč včetně příslušenství.

Pokud jde o sociální dopady, realizace navrhovaných změn u dotčených zaměstnanců příznivě ovlivní úroveň platů a mírně by tedy zvýšila kupní sílu spotřebitelů. Navýšení platových tarifů by tak mělo těmto zaměstnancům alespoň částečně pomoci s potýkáním se s růstem cen zboží, energií a služeb. Vzhledem k tomu, že se návrh týká zaměstnanců ve veřejných službách a správě, bezprostřední dopad na podnikatelské prostředí nelze očekávat.

Navrhovaná úprava nebude mít dopady na životní prostředí ani bezpečnost nebo obranu státu.

**F. Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen; zhodnocení dopadů navrhovaného řešení na výkon státní statistické služby, ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů a zhodnocení korupčních rizik**

Návrh respektuje zásadu rovného zacházení se zaměstnanci, zákaz jejich diskriminace, i zásadu rovnosti mezi muži a ženami. Navržené zvýšení platových tarifů nezakládá rozdíly, které by mohly vést k diskriminaci zaměstnanců, popřípadě jiných osob. Navrhovaná úprava nemá vliv na výkon státní statistické služby ani na ochranu soukromí a osobních údajů. S ohledem na to, že nedochází ke změnám způsobu určení platových tarifů zaměstnanců, zaměstnanců ve veřejných službách a správě nelze předpokládat zvýšení korupčních rizik.

**II. Zvláštní část**

**K čl. I**

Navrhuje se zvýšení platových tarifů ve stupnici platových tarifů uvedené v příloze č. 1 k nařízení vlády č. 341/2017 Sb. o 10 %.

**K čl. II**

Účinnost nařízení vlády se v souladu s § 3 odst. 4 zákona č. 309/1999 Sb., o Sbírce zákonů a o Sbírce mezinárodních smluv, ve znění pozdějších předpisů, navrhuje stanovit na den 1. září 2022. Naléhavý obecný zájem odůvodňující stanovení výjimečného dne nabytí účinnosti navrženého nařízení vlády spočívá v nutnosti reagovat na rostoucí míru inflace, a tedy pokles reálné hodnoty platových tarifů.